



Республика Молдова

ПРАВИТЕЛЬСТВО

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № HG464/2022
от 06.07.2022

**об утверждении Методологических норм
о порядке присуждения договоров о секторальной
закупке/ рамочных соглашений в сфере энергетики,
водных ресурсов, транспорта и почтовых услуг**

Опубликован : 26.08.2022 в MONITORUL OFICIAL № 267-273 статья № 662 Data intrării în vigoare

На основании статьи 89 Закона № 74/2020 о закупках в секторах энергетики, водных ресурсов, транспорта и почтовых услуг (Официальный монитор Республики Молдова, 2020 г., № 153-158, ст. 278), с последующими изменениями, Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Методологические нормы о порядке присуждения договоров о секторальной закупке/рамочных соглашений в сфере энергетики, водных ресурсов, транспорта и почтовых услуг (прилагаются).

2. Настоящее постановление вступает в силу с даты опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова.

ПРЕМЬЕР-МИНИСТР Наталья ГАВРИЛИЦА

Контрасигнует:

министр финансов Думитру БУДИЯНСКИ

№ 464. Кишинэу, 6 июля 2022 г.

Утверждены

Постановлением Правительства

№ 464/2022

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ НОРМЫ

**о порядке присуждения договоров о секторальной
закупке/рамочных соглашений в сфере энергетики,**

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ И ПРИНЦИПЫ

1. Методологические нормы о порядке присуждения договоров о секторальной закупке/рамочных соглашений в сфере энергетики, водных ресурсов, транспорта и почтовых услуг (в дальнейшем – *Нормы*) разработаны в целях установления общих рамок проведения процедур секторальных закупок, а также осуществления необходимого руководства для применения на практике положений Закона № 74/2020 о закупках в секторах энергетики, водных ресурсов, транспорта и почтовых услуг (в дальнейшем – Закон № 74/2020).

2. Положения Норм применяются закупающими субъектами согласно статье 4 Закона № 74/2020 при присуждении договоров о закупках товаров, работ или услуг, оценочная стоимость которых без учета налога на добавленную стоимость равна или превышает пороговые значения, указанные в части (1) статьи 1, для деятельности, установленной в главе II, за исключением случаев, указанных в главе III Закона № 74/2020.

3. В ходе применения процедуры присуждения закупающий субъект обязан соблюдать принципы секторальных закупок, изложенные в статье 28 Закона № 74/2020.

4. В целях выполнения своих задач закупающий субъект создает в зависимости от объекта закупки рабочую группу/рабочие группы решением (приказом) или распоряжением в составе не менее трех человек, включая руководителя рабочей группы – являющегося лицом, имеющим право первой подписи в соответствующем субъекте, или назначенное им лицо, и секретаря рабочей группы, в соответствии со статьей 5 Закона № 74/2020. Акт о создании рабочей группы предусматривает делегирование задач и обязанностей группы каждому члену в отдельности.

5. Закупающий субъект своим решением (приказом) или распоряжением назначает заместителей членов, которые назначаются в состав рабочей группы в случае невозможности участия полноправных членов.

6. Если представителями гражданского общества поданы заявки на включение в состав рабочей группы, которые составляют более одной трети от общего состава группы, закупающий субъект организует жеребьевку не менее чем за один день до окончания срока подачи тендерных предложений. Организация жеребьевки должна обеспечивать равное, беспристрастное и недискриминационное отношение ко всем претендентам.

7. Рабочая группа устанавливает внутренние процедуры для обеспечения соблюдения Норм и выполнения требований, предусмотренных в Законе № 74/2020.

8. В ходе проведения процедуры присуждения рабочая группа обязана избегать ситуаций, которые могут привести к возникновению конфликта интересов и/или недобросовестной конкуренции.

9. Каждый член рабочей группы обязан под свою ответственность подписать

Декларацию о конфиденциальности и беспристрастности, согласно приложению № 1, в соответствии с которой он обязуется безоговорочно соблюдать положения Закона № 74/2020 и подтверждает, что:

1) не является супругом/супругой, родственником или свойственником до третьей степени родства, в том числе членов административного совета или иного руководящего органа одного из oferentov, либо одного или нескольких учредителей oferentov;

2) в течение последних трех лет не работал в качестве работника, не входил в состав совета директоров или иного органа управления, их администрации;

3) не владеет акциями или долями в уставном капитале oferentov.

10. Когда один из членов рабочей группы обнаруживает, что он находится в одной или нескольких ситуациях, указанных в Декларации о конфиденциальности и беспристрастности, он информирует об этом председателя рабочей группы, не участвует в заседании и заменяется другим лицом в течение всего периода осуществления процесса закупки, в котором участвует соответствующий экономический оператор.

11. Заседания рабочей группы считаются правомочными, если на них присутствует более 50% членов рабочей группы. Если рабочая группа состоит только из 3 членов, ее заседания проводятся при наличии всех членов. Рабочая группа утверждает свои решения большинством голосов членов, присутствующих на заседании.

12. Закупающий субъект может обратиться к поставщикам услуг по закупкам или центральным закупочным органам за помощью и поддержкой в закупочной деятельности.

13. Присуждение договора о секторальных закупках/рамочного соглашения производится в три отдельных этапа:

1) этап планирования/подготовки;

2) этап осуществления процедуры и присуждение договора о секторальных закупках/рамочного соглашения;

3) этап исполнения и контроля за выполнением договора о секторальных закупках/рамочного соглашения.

II. ПЛАНИРОВАНИЕ СЕКТОРАЛЬНЫХ ЗАКУПОК

14. Этап планирования/подготовки процесса секторальных закупок начинается с определения потребностей и разработки годовых планов проведения секторальных закупок, которые завершаются утверждением руководителемкупающего субъекта/центральным закупочным органом документации о присуждении контракта, включая сопровождающие документы.

15. Условия планирования секторальных закупок являются следующими:

- 1) точное знание потребности в товарах, работах или услугах;
- 2) наличие финансовых источников или доказательства их выделения;

3) расчет оценочной стоимости секторального договора о закупках, а в случае одновременного присуждения договоров в виде отдельных лотов – расчет совокупной стоимости всех лотов.

16. Если договор секторальных закупок товаров или услуг предусматривает разбивку на несколько лотов, процедура закупки также осуществляется по лотам, с определением победителя по каждому лоту.

17. Планирование секторальных закупок работ осуществляется в целом по объекту (сооружению) или путем суммирования нескольких объектов в лоты, с определением победителя по каждому объекту/лоту в отдельности (по каждому сооружению).

18. При присуждении договоров о секторальных закупках/рамочных соглашениях по лотам заказчик руководствуется положениями статьи 56 Закона № 74/2020. Условия, критерии и правила присуждения лотов должны быть изложены в объявлении на участие и в документации о присуждении.

19. Могут закупаться по отдельным (периодическим) договорам новые товары и услуги, недавно появившиеся на рынке, о существовании которых не было известно на момент планирования секторальных закупочных процедур, или если новые потребности в выявленных товарах, работах и услугах возникли в результате непредвиденных ситуаций. Новые потребности в товарах, работах или услугах закупаются путем применения соответствующей секторальной процедуры закупок на основе оценочной стоимости нового/новых договора/договоров, подлежащего/подлежащих присуждению.

20. План закупок разрабатывается согласно приложению № 2 и:

1) согласовывается с производственными планами, инвестиционными планами, утверждаемыми, в зависимости от обстоятельств, Национальным агентством по регулированию в энергетике и органами местного публичного управления;

2) разрабатывается до начала хозяйственного года;

3) согласовывается с подразделениями субъекта в отношении вида и количества товаров, работ или услуг, необходимых для непрерывной деятельности предприятия в следующем календарном году;

4) дорабатывается после утверждения производственных планов и инвестиционных планов;

5) изменяется или дополняется в случае изменения производственных планов, инвестиционных планов или выявления новых финансовых ресурсов.

21. Для дополнительных закупок (изменение производственных планов, инвестиционных планов, предоставление субсидий), о которых не было известно на момент составления плана закупок, осуществляется новая процедура закупки, в соответствии с пределами, предусмотренными Законом № 74/2020.

22. Если договор о секторальных закупках расторгнут, а у закупающего субъекта возникает потребность в товарах, работах или услугах, предусмотренных этим договором, он осуществляет процедуру закупки исходя из остатка (непоставленного, неоплаченного или невыполненного объема) согласно первоначальному договору, таким образом, чтобы при осуществлении данной процедуры учитывались пределы, предусмотренные Законом № 74/2020.

III. ПОДГОТОВКА К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СЕКТОРАЛЬНОЙ ЗАКУПКИ

23. Закупающий субъект обязан опубликовать в течение 15 дней с момента утверждения плана закупок или в течение 5 дней с момента внесения изменений в план закупок объявление о намерении (приложения № 3 и 4) в соответствии с положениями статьи 59 Закона № 74/2020.

24. Расчет оценочной стоимости договоров о секторальных закупках производится в соответствии со статьей 7 Закона № 74/2020. В случае договоров, предметом которых являются два или более вида закупок (товаров, работ или услуг), присуждение осуществляется в соответствии с положениями статьи 6 Закона № 74/2020.

25. При выборе процедуры присуждения закупающий субъект должен учитывать следующие аспекты:

- 1) оценочная стоимость приобретения;
- 2) сложность присуждаемого договора о секторальных закупках/рамочного соглашения;
- 3) выполнение особых условий для применения определенных процедур присуждения.

26. В соответствии с положениями статьи 50 Закона № 74/2020 до начала процедуры присуждения закупающий субъект может провести консультации с рынком в целях подготовки секторальных закупок. Для этого закупающий субъект информирует экономических операторов о плане закупки и требованиях, установленных в отношении процедуры. Если мнения, предложения и рекомендации, высказанные на этапе консультаций, являются релевантными, они могут быть использованы в процессе подготовки, организации и проведения процедуры закупки.

27. Закупающий субъект обязан обеспечить предварительное участие oferentov или кандидатов на этапе консультаций с рынком или в составлении документации по присуждению договора, в том числе в рамках консультационных услуг, которое не

должно искажать конкуренцию в соответствии с требованиями статьи 51 Закона № 74/2020.

28. Аспекты, подлежащие консультированию, касаются возможных технических, финансовых или договорных решений для удовлетворения потребностей закупающего субъекта, а также вопросов, связанных с разделением на лоты, маркировкой или возможностью запроса предоставления альтернативных ofert.

29. Закупающий субъект организует консультации с рынком путем опубликования на официальной веб-странице Уведомления о консультациях с рынком согласно приложению № 5.

30. Закупающий субъект вправе организовывать индивидуальные или совместные встречи или открытые мероприятия для заинтересованных лиц/организаций, на которых проводятся обсуждения полученных мнений, предложений или рекомендаций в целях уточнения их содержания и анализа воздействия на конкурентную среду, технические, инновационные вопросы, вопросы, касающиеся социальной интеграции или охраны окружающей среды, которые могут быть использованы в процессе присуждения.

31. В процессе консультирования рынка закупающие субъекты руководствуются Инструкцией о порядке, условиях и процедуре организации и проведения консультирования рынка в целях подготовки государственных закупок, утвержденной Приказом министра финансов № 105/2020.

32. Отчет о консультировании рынка заполняется в соответствии с приложением № 6. Закупающий субъект должен предоставить доступ к отчету всем экономическим операторам, которые намерены участвовать в процедуре присуждения договора.

33. Закупающий субъект может создать и использовать систему квалификации экономических операторов в соответствии с положениями статьи 66 Закона № 74/2020. С этой целью после создания или использования квалификационной системы закупающий субъект обязан обеспечить экономическим операторам возможность запросить квалификацию в любое время. При создании квалификационной системы закупающий субъект размещает на веб-странице объявление о наличии квалификационной системы (приложение № 7) в соответствии с положениями статьи 62 Закона № 74/2020, в котором указывается цель квалификационной системы и способ доступа к правилам, которые ее регулируют.

34. Закупающий субъект обеспечивает опубликование и постоянное обновление на веб-сайте списка квалифицированных экономических операторов, объективных правил и критериев исключения и отбора экономических операторов, запрашивающих квалификацию, а также объективных критериев и правил функционирования системы квалификации, охватывающих такие вопросы, как включение в систему, периодическое обновление квалификаций, если таковые имеются, и продолжительность действия системы. Если данные критерии и правила включают технические условия, применяются положения статей 52 и 53 Закона № 74/2020. Список квалифицированных операторов можно разделить на категории в зависимости от типа договора, на который

распространяется квалификация.

35. Если закупающий субъект считает, что квалификационная система некоторых других субъектов или определенных органов соответствует его требованиям, названия этих других субъектов или органов должны быть опубликованы на официальной веб-странице субъекта.

36. Закупающий субъект имеет право взимать плату с экономических операторов за рассмотрение заявок на получение квалификации, за обновление или поддержание системы квалификации. Размер платы за создание и использование квалификационных систем должен быть пропорционален понесенным затратам.

37. Закупающий субъект в соответствии с положениями статей 67, 68, 69 и 71-74 Закона №74/2020 указывает и описывает в документации о присуждении: критерии качественного отбора, требования к экономическим и финансовым возможностям, техническим и/или профессиональным возможностям, стандарты обеспечения качества, стандарты охраны окружающей среды.

38. Если экономические и финансовые возможности, соответственно технические и/или профессиональные возможности поддерживаются для целей выполнения договора и другими лицами, независимо от характера правоотношений между offerentом/кандидатом и соответствующими лицами, в соответствии со статьей 71 Закона № 74/2020, он обязан доказать, что он будет пользоваться поддержкой, представив обязательство соответствующего лица, которое подтверждает тот факт, что он предоставляет offerенту/кандидату привлеченные ресурсы.

39. Закупающий субъект в любое время в процессе оценки может запросить у поддерживающей третьей стороны дополнительные документы и информацию, касающиеся данного обязательства или представленных документов.

40. Экономические операторы имеют право объединяться с целью подачи offerт и/или представлять себя в качестве ассоциированных offerентов.

41. Закупающий субъект должен указать в описательной/присуждающей документации, каким образом ассоциированные offerенты должны соответствовать требованиям, касающимся экономического и финансового положения или технических и профессиональных возможностей offerентов/кандидатов.

42. Любые условия исполнения договора о секторальных закупках объединением, кроме тех, которые возлагаются на отдельных участников, должны быть обоснованы и соответствовать принципу соразмерности.

43. Ассоциация обязана получить определенную организационно-правовую форму, если это преобразование необходимо для надлежащего исполнения договора о секторальных закупках. Закупающий субъект должен указать в документации о присуждении, каким образом объединение должно выполнять требования, касающиеся экономических и финансовых возможностей, если это обосновано и соблюдается принцип пропорциональности.

44. Оферент вправе включить в техническое предложение возможность субподряда части рассматриваемого договора, не уменьшая при этом ответственности за выполнение будущего договора.

45. Оферент обязан указать часть/части договора, подлежащие субподряду, и идентификационные данные предлагаемых субподрядчиков, когда об этом просит закупающий субъект.

46. Если экономический оператор намеревается передать часть/части договора в субподряд, информация о требованиях к субподряду также должна быть включена в форму декларации экономического оператора о соответствии квалификационным и отборочным требованиям.

47. При установлении объективных правил и критериев, отражающих необходимость установления надлежащего баланса между особенностями процедуры секторальной закупки и ресурсами, необходимыми для ее проведения, позволяющими субъекту сократить количество кандидатов, которые будут приглашены для подачи ofert, участия в диалоге или переговорах, закупающий субъект обязан указывать в документации о присуждении каждый раз, когда производится их отбор, метод присуждения баллов, на основе которого осуществляется классификация кандидатов.

48. Закупающий субъект исключает из процедуры присуждения договора о секторальных закупках любого оферента или кандидата в соответствии с положениями статьи 67 Закона № 74/2020.

49. Документация по присуждению представляет собой пакет документов, представляемых в начале процедуры секторальных закупок, а именно:

1) объявление об участии/приглашение к участию;

2) перечень бланков, справок, необходимых для установления соответствия: качественным критериям отбора, квалификационным данным экономических операторов, экономической и финансовой состоятельности;

3) бланк декларации о собственной ответственности экономических операторов за соответствие квалификационным и отборочным требованиям;

4) технические спецификации;

5) иные документы, имеющие значение в ходе процедуры присуждения.

50. Образец бланка декларации субъекта о собственной ответственности экономического оператора о соответствии квалификационным и отборочным требованиям составляется закупающим субъектом для каждой процедуры присуждения в отдельности.

51. Закупающий субъект может использовать в качестве поддержки приложения к Типовой документации по государственным закупкам, утвержденной Министерством финансов. Закупающий субъект может вносить изменения в приложения к Типовой

документации о государственных закупках в зависимости от сложности процедуры присуждения и потребностей субъекта.

52. Ответственность за подготовку документации по присуждению, которая содержит любые требования, критерии, правила и другую информацию, необходимую для предоставления oferенту/кандидату полной, правильной и четкой информации о том, как применять процедуру присуждения, несет рабочая группа, посредством которой закупающий субъект осуществляет свои полномочия.

53. С даты инициирования процедуры закупающий субъект обязан обеспечить свободный, прямой, полный и бесплатный доступ с помощью электронных средств к документации по присуждению с даты опубликования объявления об участии или отправки приглашения на участие, согласно статье 54 Закона № 74/2020.

54. Любой экономический оператор, заинтересованный в участии в процедуре секторальных закупок, может запросить разъяснения относительно документации о присуждении, а закупающий субъект обязан ответить на эти запросы в порядке и сроки, установленные в статье 58 Закона № 74/2020.

55. Технические спецификации в обязательном порядке содержат технические условия, разработанные в соответствии со статьей 52 Закона № 74/2020, и представляют собой точное и полное описание предмета закупки, таким образом, чтобы выполнялись все требования и критерии, установленные закупающим субъектом.

56. Закупающий субъект имеет право запросить в технических спецификациях, в критериях присуждения или в условиях исполнения договора о конкретной маркировке в качестве доказательства того, что товары, работы или услуги соответствуют запрашиваемым требованиям, в соответствии с положениями статьи 53 Закона № 74/2020.

57. Технические спецификации должны быть определены таким образом, чтобы учитывать требования доступности для лиц с ограниченными возможностями и концепцию дизайна для всех категорий пользователей.

58. Закупающий субъект обязан точно описать в документации о присуждении, критерии присуждения и факторы оценки, установленные в соответствии со статьей 76 Закона № 74/2020, на основании которого определяется победившая оферта в процедуре секторальных закупок.

59. Закупающий субъект должен инициировать процедуру присуждения договора только после составления документации по присуждению договора.

IV. ПРОВЕДЕНИЕ ПРОЦЕДУРЫ И ПРИСУЖДЕНИЕ

СЕКТОРАЛЬНОГО ДОГОВОРА/РАМОЧНОГО

СОГЛАШЕНИЯ

Раздел 1

Общие положения

60. Между закупающим субъектом и экономическими операторами все виды коммуникации и обмен информацией, в частности, подача в электронном виде, должны осуществляться в соответствии с положениями статьи 32 Закона № 74/2020.

61. Процедуры открытых торгов, торгов с ограниченным участием, переговоров с предварительным опубликованием объявления на участие, конкурентного диалога, инновационного партнерства, конкурс решений и, при необходимости, закупка социальных и других конкретных услуг иницируются опубликованием объявления об участии (приложения № 8 – 10), в соответствии со статьей 60 Закона № 74/2020.

62. В рамках процедур торгов с ограниченным участием, переговоров с предварительным опубликованием объявления на участие, конкурентного диалога, инновационного партнерства закупающий субъект одновременно и в письменной форме приглашает отобранных кандидатов представить свои оферты, принять участие в диалоге или провести переговоры (приложение № 11), с соблюдением положений статьи 63 Закона № 74/2020.

63. Закупающий субъект должен четко описать в документации по присуждению правила подачи оферт. Экономические операторы разрабатывают и подают оферты в соответствии с положениями статьи 55 Закона № 74/2020. До истечения срока подачи оферт экономический оператор имеет право отозвать оферту и гарантию на оферту, если она запрашивалась.

64. Экономические операторы подают оферты в национальной валюте. Закупающий субъект может принимать оферты в иностранной валюте в соответствии с положениями законодательства. При оценке оферт, поданных в иностранной валюте, они пересчитываются в национальную валюту с использованием официального курса обмена валют, установленного Национальным банком Молдовы на день открытия оферт.

65. Закупающий субъект может потребовать от экономических операторов внесения обеспечения оферты в целях защиты от риска возможных неправомерных действий со стороны экономического оператора, а именно: отзыва или изменения оферты после истечения срока подачи оферт, отказа выигравшего оферента от подписания договора о закупках. Если закупающий субъект примет решение о внесении обеспечения оферты, оно должно быть одинаковым для всех экономических операторов.

66. Закупающий субъект указывает в документации по присуждению требования к эмитенту, форме, размеру и иным основным условиям обеспечения оферты, а также требования к экономическому оператору, представившему обеспечение оферты, если:

1) экономический оператор отзывает или вносит изменения в оферту по истечении срока подачи оферт;

2) выигравший oferent не подписывает договор секторальной закупки;

3) не представлено обеспечение надлежащего исполнения договора, в случае если оно было запрошено после приема offerты, или не выполнено какое-либо условие, указанное в документации по присуждению, до подписания договора о секторальных закупках.

67. Обеспечение offerты, признанной выигравшей, возвращается закупающим субъектом экономическому оператору в течение не более 5 рабочих дней с даты подписания договора о секторальных закупках, а обеспечение не выигравших offerт - в течение 5 рабочих дней с даты принятия решения о присуждении. Закупающий субъект должен вернуть обеспечение offerты в течение не более 2 рабочих дней в случае наступления одного из следующих событий:

1) заключение договора о секторальных закупках и представление обеспечения исполнения договора, если такое обеспечение предусмотрено в документации по присуждению;

2) приостановление процедуры закупки без заключения договора о секторальных закупках;

3) отзыв offerты до истечения срока подачи offerты.

68. Закупающий субъект вправе при заключении договора потребовать от участника представления обеспечения надлежащего исполнения договора. Обеспечение надлежащего исполнения договора возвращается закупающим субъектом на дату полного исполнения договора о секторальных закупках. Закупающий субъект указывает в документации по присуждению требования к эмитенту, форме, размеру и другие основные условия обеспечения надлежащего исполнения договора. До представления обеспечения надлежащего исполнения договора offerent может запросить закупающего субъекта подтвердить приемлемость предложенного эмитента обеспечения или подтверждающую ее сторону. Закупающий субъект должен немедленно отреагировать на такой запрос.

69. Рассмотрение, оценка и сопоставление offerт осуществляются в соответствии со статьей 75 Закона № 74/2020.

70. В случае обнаружения offerты с аномально заниженной ценой рабочая группа действует в соответствии с положениями статьи 78 Закона №.74/2020.

71. Завершение процедуры секторальных закупок происходит путем присуждения договора о секторальных закупках/рамочного соглашения, заключенного между закупающим субъектом и offerентом/offerентами, с соблюдением положений статей 80 и 81 Закона № 74/2020.

72. По окончании процедуры секторальных закупок закупающий субъект публикует объявление о присуждении (приложения № 12 - 14) в соответствии с положениями статьи 61 Закона № 74/2020.

73. По завершении процедуры присуждения закупающий субъект обязан проинформировать участвующих экономических операторов о решениях, принятых в результате отбора, в соответствии с положениями статьи 64 Закона № 74/2020.

74. В соответствии с положениями статьи 84 Закона № 74/2020 закупающий субъект составляет и направляет Агентству государственных закупок отчет (приложение № 15). Отчет о процедуре секторальной закупки является общедоступным документом, который публикуется на официальной веб-странице закупающего субъекта, за исключением сведений, отнесенных к государственной тайне, техническим/коммерческим секретам, или содержащих конфиденциальные аспекты оферт.

Раздел 2

Открытые торги и ограниченные торги

75. Закупающий субъект проводит процедуру открытых торгов в соответствии с положениями статьи 37 Закона №74/2020. Открытые торги проводятся в один этап, в котором участвуют все заинтересованные экономические операторы, отвечающие условиям, изложенным в документации по присуждению.

76. Закупающий субъект проводит процедуру ограниченных торгов в соответствии с положениями статьи 38 Закона №74/2020. Процедура ограниченных торгов проводится в два этапа:

1) этап предварительного отбора кандидатов с применением критериев квалификации и предварительного отбора, установленных в документации по присуждению;

2) этап оценки оферт, поданных отобранными кандидатами, с применением критерия присуждения.

77. Если закупающий субъект использует квалификационную систему, квалифицированные экономические операторы могут в любое время запросить квалификацию на этапе оценки предложений.

Раздел 3

Переговоры с предварительным

опубликованием объявления на участие

78. Закупающий субъект проводит процедуру переговоров с предварительным опубликованием объявления на участие (приложение № 8) в соответствии с положениями статьи 39 Закона №74/2020. Процедура присуждения организована как минимум в три этапа:

1) подача заявок и отбор кандидатов;

2) представление отобранными кандидатами первоначальных оферт и

проведение переговоров;

3) подача окончательных ofert и их оценка в соответствии с минимальными требованиями и с применением критериев присуждения и факторов оценки.

79. Закупающий субъект должен указать в объявлении на участие критерии предварительного отбора и применимые правила, минимальное количество кандидатов, которых он намерен предварительно отобрать, и, если это применимо, максимальное количество кандидатов, а также требования к отбору для предварительного отбора максимального числа кандидатов.

80. Если количество кандидатов, соответствующих критериям предварительного отбора, меньше минимального количества, указанного в объявлении на участие,купающий субъект отменяет процедуру.

81. После завершения этапа предварительного отбора закупающий субъект одновременно направляет приглашение к участию в торгах всем предварительно отобранным кандидатам (приложение № 11) для участия во втором этапе процедуры присуждения.

82. Если закупающий субъект использует квалификационную систему, то квалифицированные экономические операторы могут запросить квалификацию в любое время в течение второго этапа процедуры присуждения.

83. Приглашение, адресованное кандидатам, должно включать ссылку на доступ к техническим спецификациям, описательной документации или любым дополнительным документам, необходимым для подготовки первоначальной оферты.

84. Закупающий субъект просит представить первоначальную оферту, которая служит основой для дальнейших переговоров. Оферта подается только экономическими операторами, приглашенными закупающим субъектом. На второй этап процедуры запрещается приглашать экономических операторов, не подавших заявки на участие в первом этапе или не соответствующих критериям предварительного отбора.

85. Приглашение к участию в переговорах должно содержать как минимум следующую информацию:

- 1) ссылки на объявление на участие, опубликованное закупающим субъектом;
- 2) адрес, по которому проходят переговоры, а также дата и время их начала;
- 3) язык/языки, на которых ведутся переговоры;

4) разъяснения относительно дополнительных документов, которые экономические операторы должны представить для проверки деклараций или заполнения документов, представленных на первом этапе, для демонстрации технических и/или профессиональных возможностей, а также экономических и финансовых возможностей, если это применимо;

5) подробная и полная информация о критериях присуждения, применяемых для определения победившей оферты.

86. Закупающий субъект обязан продлить конечный срок подачи первоначальных оферт и заблаговременно уведомить об этом всех предварительно отобранных участников, если по уважительным причинам требуется продление срока, предоставляемого экономическим операторам для подготовки оферт.

87. Каждый кандидат, отобранный для участия во втором этапе, должен представить первоначальную оферту в соответствии с потребностями, целями и ограничениями покупающего субъекта, как это указано в описательной документации/документации по присуждению.

88. Целью переговоров на втором этапе является улучшение первоначальной оферты и ее адаптация к конкретным условиям, в соответствии с которыми будет осуществляться будущий договор о секторальных закупках. Переговоры могут охватывать любые элементы финансового, технического или юридического характера при условии, что они не будут снижены до уровня ниже минимальных требований, установленных покупающим субъектом, а также изменение способа определения в документации по присуждению критериев присуждения и/или факторов оценки.

89. Рабочая группа обязана по окончании каждого заседания занести все обсужденные и согласованные с каждым участником вопросы в протокол заседания, который должен быть подписан каждым участником переговоров.

90. Закупающий субъект имеет право указать в объявлении на участие и в описательной документации/документации по присуждению возможность проведения переговоров в последовательных раундах, чтобы сократить количество оферт, подлежащих обсуждению. Последовательное сокращение количества предложений оферт осуществляется только на основе факторов оценки, установленных в описательной документации/документации по присуждению.

91. Рабочая группа вправе провести одно или несколько заседаний с одним и тем же экономическим оператором, каждое из которых должно быть идентичным с точки зрения процедуры.

92. Рабочая группа изучает и проверяет каждую первоначальную оферту как с точки зрения технических, юридических элементов, так и финансовых аспектов.

93. Рабочая группа определяет, нужны ли разъяснения, до начала раундов переговоров. В этом случае рабочая группа также устанавливает время, отведенное на передачу разъяснений.

94. Сообщение, направляемое рабочей группой оферентам, должно быть ясным, точным и четко излагать цель запроса рабочей группы. Время, отводимое оферентам на представление пояснений, должно быть соразмерно сложности запросов и не может быть менее двух рабочих дней.

95. Рабочая группа проводит переговоры с каждым из предварительно

отобранных кандидатов. В ходе переговоров стороны обсуждают следующие вопросы:

- 1) насколько предварительное решение соответствует потребностям закупающего субъекта;
- 2) технические, финансовые и юридические аспекты будущего договора о закупках;
- 3) дату, место и время возможных промежуточных фаз переговоров, в случае их установления.

96. По окончании каждого раунда переговоров составляется протокол заседания, который подписывается каждым участником и фиксирует обсужденные темы, согласованные технические и финансовые аспекты.

97. Рабочая группа обеспечивает применение принципа равного обращения в ходе переговоров со всеми кандидатами. Исходя из этого закупающий субъект не имеет права предоставлять информацию дискриминационным образом, которая могла бы дать кандидату/ кандидатам преимущество перед другими кандидатами.

98. Переговоры ведутся до тех пор, пока каждый участник переговоров не заявит, что первоначальная oferta не может быть улучшена, о чем четко указывается в протоколе заседания.

99. Рабочая группа отклоняет после переговоров представленную ofertу в следующих случаях:

- 1) oferta не соответствует требованиям технического характера;
- 2) oferta не обеспечивает соблюдение обязательных норм относительно конкретных условий труда и охраны труда, как это указано в описательной документации/ документации по присуждению;
- 3) цена, включенная в финансовое предложение, превышает расчетную стоимость и отсутствует возможность выделения дополнительных средств для выполнения договора о секторальных закупках;
- 4) в результате оценки установлено, что oferta имеет аномально заниженную цену за то, что должно быть поставлено/предоставлено/исполнено, а экономический оператор не обосновал аномально заниженную цену;
- 5) oferta содержит предложения об изменении договорных условий, установленных закупающим субъектом в окончательной форме описательной документации/документации по присуждению, которые ему явно невыгодны, а offerent, будучи проинформированным о данной ситуации, не соглашается с отказом от соответствующих условий.

100. Offerенты после заключительного заседания представляют окончательное предложение в срок, установленный закупающим субъектом, в соответствии с вопросами, установленными в ходе раундов переговоров.

101. Рабочая группа обязана проверить способ включения элементов, обсуждаемых в ходе переговоров, в представленную окончательную оферту после завершения процедуры переговоров.

102. Подавая окончательную оферту, oferent принимает общие и частные условия, независимо от собственных условий поставки/исполнения/предоставления товаров/работ/услуг.

103. Подача окончательной оферты является волеизъявлением oferenta о заключении договора секторальных закупок с закупающим субъектом и выполнения предмета договора в соответствии с представленной документацией и результатами раундов переговоров. Подписанная оферта является обязательной с точки зрения ее содержания на весь период действия, установленный закупающим субъектом.

104. Выигравшая оферта устанавливается рабочей группой в соответствии с критериями присуждения, указанными в объявлении на участие и в описательной документации/документации по присуждению.

Раздел 4

Переговоры без предварительного опубликования объявления на участие

105. Закупающий субъект осуществляет процедуру переговоров без предварительного опубликования объявления на участие в соответствии с положениями статьи 40 Закона № 74/2020.

106. Переговоры без предварительного опубликования объявления на участие – это процедура, при которой закупающий субъект проводит через посредство рабочей группы консультации и согласовывает условия договора, включая цену, с одним или несколькими экономическими операторами.

107. Экономическим операторам предлагается подавать первоначальные оферты на основании приглашения к участию в переговорах (приложение № 11).

108. Закупающий субъект приглашает к участию в переговорах такое количество экономических операторов, которое будет обеспечивать подлинную конкуренцию, в случае если это возможно.

109. Процедура переговоров без предварительного опубликования объявления на участие осуществляется путем проведения следующих мероприятий:

1) разработка и направление приглашения к участию и других документов, связанных с процедурой присуждения;

2) получение и оценка оферты/оферт;

3) согласование оферты/оферт с выбранным кандидатом/выбранными кандидатами;

- 4) присуждение договора;
- 5) отчет о результатах процедуры присуждения;
- 6) опубликование объявления о присуждении.

110. В целях подачи ofert закупающий субъект должен установить разумный минимальный срок между датой отправки приглашения к переговорам и крайним сроком их подачи. Этот срок зависит от сложности договора и должен быть достаточным для того, чтобы экономические операторы могли подготовить ofertу.

111. Оферта подается только экономическими операторами, приглашенными закупающим субъектом.

112. Рабочая группа обязана организовать встречи с каждым оферентом в отдельности, в ходе которых проводятся переговоры по первоначальному техническому и финансовому предложению.

113. Целью переговоров является улучшение первоначальной оферты и ее адаптация к конкретным условиям, на которых будет осуществляться будущий договор. Переговоры могут охватывать любой элемент финансового, технического или юридического характера при условии, что они не будут снижены до уровня ниже минимальных требований, четко установленных закупающим субъектом, или изменение способа определения критериев присуждения и/или факторов оценки в описательной документации /документации по присуждению.

114. По окончании каждого заседания рабочая группа обязана занести все обсужденные и согласованные с каждым участником вопросы в протокол заседания, который подписывается каждым участником переговоров.

115. Закупающий субъект имеет право предусмотреть в приглашении к переговорам и в описательной документации/документации по присуждению возможность проведения переговоров в последовательных раундах для того, чтобы сократить количество ofert, подлежащих согласованию. Последовательное сокращение количества предложений ofert осуществляется только на основе факторов оценки, установленных в описательной документации/документации по присуждению.

116. Рабочая группа может провести одно или несколько заседаний с одним и тем же экономическим оператором, каждое из которых по своей процедуре должно быть идентичным заседаниям, проводимым в отношении других экономических операторов.

117. В ходе переговоров рабочая группа обязана обеспечить применение принципа равного обращения со всеми кандидатами. В этом отношении закупающий орган не имеет права предоставлять информацию дискриминационным образом, что могло бы создавать одному кандидату/одним кандидатам преимущество перед другими кандидатами.

118. Переговоры проводятся до тех пор, пока каждый участник переговоров не заявит о невозможности улучшения первоначальной оферты, о чем прямо указывается в протоколе заседания.

119. Победившая оферта определяется рабочей группой на основании критериев присуждения и/или факторов оценки, указанных в приглашении к участию и в описательной документации/ документации по присуждению.

Раздел 5

Конкурентный диалог

120. Закупающий субъект осуществляет процедуру конкурентного диалога в соответствии с положениями статьи 41 Закона № 74/2020.

121. Экономический оператор обязан подать заявку на участие в первом этапе процедуры конкурентного диалога и декларацию под свою ответственность только до истечения даты и времени подачи, указанных в объявлении на участие.

122. Закупающий субъект должен на втором этапе процедуры конкурентного диалога направить экономическим операторам, отвечающим критериям предварительного отбора, приглашение к участию с приложением копии присуждающей документации, которая также включает описательную документацию.

123. Если второй этап процедуры конкурентного диалога не может быть завершен путем нахождения жизнеспособного решения,купающий субъект отменяет процедуру присуждения.

124. На третьем этапе процедуры конкурентного диалога оферент обязан представить окончательную оферту только до окончательных даты и времени подачи оферт, предусмотренных в приглашении к участию.

Раздел 6

Инновационное партнерство

125. Закупающий субъект осуществляет процедуру инновационного партнерства в соответствии с положениями статьи 42 Закона № 74/2020.

126. Закупающий субъект должен описать в объявлении на участие структуру инновационного партнерства и, в частности: продолжительность и стоимость последовательных этапов, последовательность этапов в процессе исследований и инноваций, а в случае установления промежуточных целей, которые должны быть выполнены партнерами, - и оплату стоимости соответствующими траншами.

127. Как документация по присуждению, так и заключенный договор должны содержать четкие правила и положения о разграничении прав интеллектуальной собственности.

128. Каждый экономический оператор имеет право подать заявку на участие, в

том числе декларацию под свою ответственность, по соответствующему адресу и до истечения даты и времени, указанных в объявлении на участие.

129. На этапе отбора кандидатов закупающий субъект применяет, в частности, квалификационные и отборочные критерии, касающиеся способности кандидатов разрабатывать и внедрять инновационные решения.

Раздел 7

Рамочное соглашение

130. Закупающий субъект может применять специальный метод присуждения договоров о секторальных закупках – рамочное соглашение, в соответствии с положениями статьи 43 Закона № 74/2020.

131. Планирование рамочных соглашений осуществляется в соответствии с общими правилами планирования договоров о секторальных закупках.

132. Закупающий субъект не вправе заключать рамочные соглашения, на основании которых могут присуждаться последующие договоры иного вида или характера, а также присуждать последующие договоры, предмет которых являются услуги, отличные от установленных рамочным соглашением.

133. Последующий договор присуждается только в течение срока действия рамочного соглашения и, как правило, не может превышать срок его действия, за исключением случаев, когда время, необходимое для его выполнения, составляет больший срок.

134. В целях применения рамочного соглашения закупающий субъект выбирает процедуру закупки с учетом предмета закупки и его оценочной стоимости, которой считается максимальная оценочная стоимость без налога на добавленную стоимость всех договоров о секторальных закупках, которые, как предполагается, будут присуждены на основе соответствующего рамочного соглашения на весь срок его действия.

135. Критерии квалификации и отбора для присуждения рамочного соглашения должны относиться к оценочной стоимости самого крупного последующего договора, который, как ожидается, будет заключен в рамках соответствующего рамочного соглашения, или, в зависимости от обстоятельств, к максимальной предполагаемой стоимости последующих договоров, которые выполняются одновременно.

136. Перед заключением рамочного соглашения закупающий субъект должен потребовать от экономического оператора/экономических операторов, с которыми заключается рамочное соглашение, предоставить актуализированные документы, подтверждающие соответствие всем критериям квалификации и отбора.

137. Закупающий субъект устанавливает критерии отбора экономического оператора/экономических операторов, подписавших рамочное соглашение.

138. Если закупающий субъект заключает рамочное соглашение с несколькими экономическими операторами, соответствующее рамочное соглашение должно предусматривать как минимум:

1) обязательства, которые каждый из экономических операторов принял на себя посредством технического предложения;

2) цену за единицу, которую каждый экономический оператор указал в финансовом предложении;

3) элементы/условия, которые остаются неизменными на весь период выполнения рамочного соглашения;

4) элементы/условия, которые должны быть предметом возобновления конкурса для присуждения последующих контрактов в случае использования рамочного соглашения с возобновлением конкурса;

5) любые другие элементы/условия, которые заказчик считает необходимыми.

139. Если из-за специфики закупки невозможно установить цену за единицу в рамочном соглашении, экономический оператор должен представить финансовое предложение с учетом изменения цен за определенный период времени, соответствующий периоду исполнения присужденного последующего договора.

140. Экономический оператор, заключивший рамочное соглашение, не может считаться субподрядчиком другого экономического оператора по этому же рамочному договору.

141. Рамочное соглашение заключается между закупающим субъектом/закупающими субъектами и экономическим оператором/экономическими операторами, которые были отобраны в соответствии с требованиями, изложенными в документации по присуждению.

142. Для присуждения последующих контрактов не требуется подтверждения соответствия экономического оператора/экономических операторов критериям квалификации и отбора, установленным для заключения рамочного соглашения.

143. Если ситуация оферента изменилась в период действия соответствующего рамочного договора, оферент должен незамедлительно проинформировать об этом закупающего субъекта.

144. В документах о присуждении договора закупающий субъект должен указать, при необходимости, критерии присуждения последующего договора, а также объективные критерии для определения экономического оператора в случае прямого отбора.

145. Экономические операторы, подписавшие рамочное соглашение, берут на себя основное обязательство перед закупающим субъектом по поставке товаров/предоставлению услуг/выполнению работ, как это предусмотрено в этом

рамочном соглашении, всякий раз, когда закупающий субъект просит об этом. Запрос закупающего субъекта, адресованный экономическим операторам, на поставку/оказание/исполнение материализуется путем заключения договора, следующего за рамочным договором.

146. В случаях возобновления конкурса соблюдаются следующие правила процедуры:

1) закупающий субъект направляет письменное приглашение одновременно всем экономическим операторам, подписавшим рамочное соглашение. Приглашение к участию в повторной подаче ofert должно содержать как минимум следующую информацию:

а) конкретные количества и элементы, являющиеся предметом присуждаемого договора;

б) элементы/условия, являющиеся предметом возобновления конкурса, критерии присуждения и факторы оценки, в зависимости от обстоятельств, применяемые для определения экономического оператора, которому присуждается договор, как это предусмотрено в документации о присуждении и в заключенном рамочном соглашении;

2) закупающий субъект устанавливает достаточный срок для подачи ofert, при этом он должен учитывать такие аспекты, как сложность объекта и время, необходимое для подачи ofert;

3) содержание ofert остается конфиденциальным до истечения срока, установленного для вскрытия ofert;

4) закупающий субъект присуждает каждый договор oferенту, представившему наиболее выгодную ofertу, в соответствии с критериями присуждения, изложенными в документах о присуждении, на основании которых было заключено рамочное соглашение, или, при необходимости, в приглашении к участию в повторной подаче ofert.

147. При возобновлении конкурса между экономическими операторами, подписавшими рамочное соглашение, закупающий субъект вправе применять электронный конкурс и электронный каталог только в случае, если они предусмотрены в документации по присуждению.

148. Экономические операторы имеют право после проведения повторных торгов изменять элементы/условия, являющиеся предметом возобновления конкурса, в том числе цену, только в целях их улучшения и не затрагивая элементы/условия, установленные как неизменные в течение всего периода выполнения рамочного соглашения.

149. Элементы, которые могут быть предметом повторных торгов, могут относиться к цене, срокам поставки/предоставления/исполнения, техническим характеристикам, качеству и производительности и/или любым другим таким условиям

в той мере, в какой они предусмотрены в документации по присуждению и в рамочном соглашении.

150. Если в результате возобновления конкурса между экономическими операторами, подписавшими соответствующее рамочное соглашение, закупающий субъект не получает улучшений элементов/условий, являющихся предметом возобновления конкурса, он присуждает последующий договор oferенту, располагающемуся на первом месте в рейтинге в рамках применяемой процедуры заключения рамочного соглашения.

151. В тех случаях, когда экономические операторы, которые подписали рамочное соглашение и которым закупающий субъект направил приглашение на повторные торги для заключения последующего договора, не имеют возможности ответить на это приглашение, поскольку количество, охватываемое договором, превышает предполагаемое максимальное количество, что может быть предметом последующего договора, как это предусмотрено в документации по присуждению, закупающий субъект имеет право приобрести у них необходимое количество в порядке ранжирования, установленном после возобновления конкурса. Если требуемое количество не может быть получено и таким образом, закупающий субъект имеет право инициировать новую процедуру присуждения для приобретения разницы, которая не может быть покрыта этими экономическими операторами.

152. Если экономический оператор или ни один из экономических операторов, с которым закупающий субъект заключил рамочное соглашение и которому закупающий субъект направляет повторное предложение о заключении последующего договора, в соответствии со сроками и условиями, установленными в заключенном рамочном соглашении, не имеет/имеет возможность ответить на это приглашение, закупающий субъект вправе инициировать новую процедуру присуждения договора на закупку всего количества, требуемого по этому последующему договору.

153. Отчет о заключении последующих договоров представляется для опубликования в Бюллетене государственных закупок.

154. Запрещается доукомплектование путем увеличения стоимости последующих договоров.

155. Образец рамочного соглашения представлен в приложении № 16. Закупающие субъекты могут вносить изменения или дополнения в типовое рамочное соглашение в соответствии с их потребностями.

Раздел 8

Динамическая система закупок

156. Закупающий субъект при использовании динамической системы закупок применяет правила ограниченных торгов, а также конкретные правила, предусмотренные статьей 44 Закона № 74/2020.

157. Закупающий субъект не ограничивает количество кандидатов в рамках

динамической системы закупок, поэтому к системе допускаются все кандидаты, отвечающие критериям квалификации и отбора.

Раздел 9

Другие специальные способы заключения

договоров на секторальные закупки

158. Закупающий субъект использует электронные торги и электронные каталоги в соответствии с положениями статьи 45 и соответственно статьи 46 Закона № 74/2020. Категории закупок, в отношении которыхкупающий субъект обязан использовать электронные каталоги, утверждаются отдельными постановлениями Правительства.

159. Закупающий субъект может приобрести товары, работы или услуги через посредство центрального закупочного органа в соответствии с положениями статьи 47 Закона № 74/2020.

160. Два или болеекупающих субъекта могут договориться об осуществлении определенных конкретных совместных закупок в соответствии со статьей 48 Закона № 74/2020.

Раздел 10

Особые условия закупок

161. Есликупающий субъект присуждает договор о закупках/рамочное соглашение, целью которого является предоставление социальных услуг и других конкретных услуг, предусмотренных в приложении № 2 к Закону № 74/2020, присуждение производится в соответствии с положениями статьи 85 указанного закона.

162. В случае организации конкурса решенийкупающий субъект соблюдает положения статьи 86 Закона № 74/2020.

V. ВЫПОЛНЕНИЕ И МОНИТОРИНГ

ДОГОВОРА О СЕКТОРАЛЬНЫХ ЗАКУПКАХ/

РАМОЧНОГО СОГЛАШЕНИЯ

163. Экономический оператор безоговорочно выполняет условия заключенного договора о секторальных закупках, соблюдая требования к качеству и установленную цену. Невыполнение или ненадлежащее выполнение договорных обязательств влечет за собой ответственность экономического оператора в соответствии с законодательством и условиями договора о секторальных закупках. В договоры о закупках/рамочные соглашения могут быть внесены изменения без организации новой процедуры закупки в соответствии со статьей 82 Закона № 74/2020. Объявление об изменении договора о секторальных закупках, предусмотренное в приложении № 17,

публикуется в Бюллетене государственных закупок.

164. Без ущерба для законодательной базы, касающейся прекращения действия договоров, или для положений Закона № 74/2020 о недействительности договора о секторальных закупках закупающий субъект вправе в одностороннем порядке расторгнуть договор о секторальных закупках в течение срока его действия в ситуациях, предусмотренных в статье 83 Закона № 74/2020.

165. Рабочая группа обеспечивает мониторинг выполнения договоров о секторальных закупках, составляя в этих целях полугодовые и годовые отчеты согласно приложению № 18. Соответствующие отчеты включают: информацию об этапе выполнения договорных обязательств, причинах неисполнения, поданных жалобах и примененных санкциях, отметки о качестве исполнения договора и т.п. Отчеты размещаются на официальной веб-странице закупающего субъекта.

[приложение № 1](#)

[приложение № 2](#)

[приложение № 3](#)

[приложение № 4](#)

[приложение № 5](#)

[приложение № 6](#)

[приложение № 7](#)

[приложение № 8](#)

[приложение № 9](#)

[приложение № 10](#)

[приложение № 11](#)

[приложение № 12](#)

[приложение № 13](#)

[приложение № 14](#)

[приложение № 15](#)

[приложение № 16](#)

[приложение № 17](#)

